



<p>ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ Διεύθυνση Νομικής Υποστήριξης Ασύλου και Υποδοχής Τμήμα Νομικών Ζητημάτων Χορήγησης Ασύλου και Άλλων Μορφών Διεθνούς Προστασίας</p> <p>Ταχ. Δ/νση: Λ. Θηβών 196-198, Αγ. Ιωάννης Ρέντης Ταχ. Κώδικας : 182 33 e-mail: dir.lars@migration.gov.gr Τηλ: 2132128880 Πληροφορίες: Ζωή Νασίκα, Δημήτριος Καραγκούνης E-mail: z.nasika@migration.gov.gr dm.karagkounis@migration.gov.gr</p>	<p>Αγ. Ιωάννης Ρέντης, 01.02.2023 Αρ. Πρωτ. : 69244</p> <p>ΠΡΟΣ: ΠΙΝΑΚΑ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ</p>
--	---

Θέμα: Εγκύκλιες Οδηγίες σχετικά με την εφαρμογή της με Αριθμ. 513551/05.09.2022 (Β' 4763) Κοινής Απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Μετανάστευσης και Ασύλου «Καθορισμός του αρμόδιου οργάνου επιβολής και της διαδικασίας βεβαίωσης του προστίμου του έβδομου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 23 του ν. 4939/2022 (Α' 111)».

I. Εισαγωγικές Παρατηρήσεις

Με το άρθρο 17 του ν. 4825/2021 (Α' 157) με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 24 ν. 4636/2019 (Α' 169) προστέθηκαν 4 τελευταία εδάφια στην παρ. 1 τα οποία ορίζουν τα εξής:

«Η ανανέωση των ανωτέρω αδειών διαμονής ανατρέχει στον χρόνο λήξης της αρχικής άδειας. Η εκπρόθεσμη χωρίς αιτιολογία υποβολή της αίτησης ανανέωσης δεν μπορεί από μόνη της να οδηγήσει σε απόρριψή της. Στην περίπτωση αυτή επιβάλλεται πρόστιμο ύψους εκατό (100) ευρώ. Το αρμόδιο όργανο για την επιβολή και η διαδικασία βεβαίωσης του προστίμου καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Μετανάστευσης και Ασύλου και Οικονομικών.»

Η ως άνω διατύπωση του νόμου επαναλαμβάνεται αυτολεξεί στο εδ. ζ', της παρ. 1 του άρθρου 23 του ν. 4939/2022 (Α' 111).

Συνεπώς, προκύπτει ότι απευθείας εκ της νομοθετικής ρύθμισης προβλέπεται πλέον η επιβολή προστίμου ποσού ύψους εκατό (100) ευρώ σε κάθε περίπτωση υποβληθείσας εκπροθέσμως και χωρίς αιτιολογία, αίτησης ανανέωσης άδειας διαμονής των δικαιούμενων προσώπων.

Περαιτέρω, σε εφαρμογή της εξουσιοδοτικής διάταξης του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1, του άρθρου 23 του ν.4939/22 εκδόθηκε η εν θέματι ΚΥΑ άμεσης ισχύος από την

ημερομηνίας δημοσίευσής της στις 12.09.2022, με αντικείμενο τη ρύθμιση του αρμόδιου οργάνου επιβολής καθώς και την διαδικασία βεβαίωσης του προστίμου.

II. Επί των ρυθμίσεων της με Αρ. 513551/05.09.22 Κοινής Υπουργικής Απόφασης

Άρθρο Πρώτο

Αρμόδιο όργανο για την έκδοση της απόφασης επιβολής του προστίμου του άρθρου 23 του ν. 4939/2022 είναι ο Προϊστάμενος της Αρχής Παραλαβής της Υπηρεσίας Ασύλου, όπως ορίζεται στην περ. ιζ', του άρθρου 1, του ν. 4939/2022. Σύμφωνα με την περ. ζ', παρ. 2, του άρθρου 29 του π.δ. 106/2020 (Α' 255), αρμόδια αρχή για την παραλαβή και εξέταση των αιτήσεων ανανέωσης αδειών διαμονής των δικαιούχων έχει οριστεί το Αυτοτελές Κλιμάκιο Ασύλου Δικαιούχων Διεθνούς Προστασίας. Συνεπώς, το όργανο επιβολής του προστίμου είναι ο Προϊστάμενος του Αυτοτελούς Κλιμακίου Ασύλου Δικαιούχων Διεθνούς Προστασίας.

Στην παρ. 2 του άρθρου ορίζεται πως η γνωστοποίηση της απόφασης επιβολής προστίμου γίνεται με ηλεκτρονικά μέσα, δηλαδή στην διεύθυνση ηλεκτρονικής αλληλογραφίας (e-mail) του αιτούντος. **Ως διεύθυνση ηλεκτρονικής αλληλογραφίας του δικαιούχου διεθνούς προστασίας ή/και λοιπών κατηγοριών προσώπων που δικαιούνται ΑΔΕΤ, θεωρείται αυτή από την οποία υπεβλήθη η αίτηση ανανέωσης της άδειάς του, εφόσον δεν έχει ενημερωθεί η Υπηρεσία, εν τω μεταξύ, για τυχόν αλλαγή διεύθυνσης ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.**

Άρθρο δεύτερο

Στο δεύτερο άρθρο περιγράφεται η διαδικασία βεβαίωσης και είσπραξης του προστίμου. Στην πρώτη παράγραφο ορίζεται ότι η απόφαση επιβολής του προστίμου ενσωματώνεται και συνιστά τμήμα της απόφασης επί της αίτησης ανανέωσης της άδειας διαμονής του δικαιούχου, **είτε η απόφαση αυτή απορρίπτει την αίτηση ανανέωσης, είτε την κάνει δεκτή.** Η απόφαση επιβολής του προστίμου αποτελεί τη βεβαίωση του οικείου προστίμου και συνιστά νόμιμο τίτλο κατ' άρθρο 2 του ν. 4978/2022 (Α' 190). Ειδικότερα προβλέπονται τα στοιχεία που θα αναφέρονται στην απόφαση επιβολής του προστίμου, δηλαδή το ονοματεπώνυμο, το πατρώνυμο, ο ΑΦΜ και η διεύθυνση κατοικίας του υπόχρεου, το ποσό του προστίμου, η αιτία καταβολής καθώς και ο Αναλυτικός Λογαριασμός Εσόδων (Α.Λ.Ε.) 1560989001 «Λοιπά πρόστιμα και χρηματικές ποινές» στον οποίο εντάσσονται τα έσοδα.

Επιπλέον, εφόσον πρόκειται για ανήλικο ή ενήλικο τέκνο δικαιοπρακτικά ανίκανο, στην απόφαση επιβολής προστίμου αναγράφονται τα στοιχεία εκείνου που ασκεί την γονική μέριμνα/επιμέλεια. Τέλος, στην περίπτωση ασυνόδευτου ανήλικου στην απόφαση επιβολής προστίμου αναγράφονται τα στοιχεία του εκπροσώπου του, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περ. ιε', του άρθρου 1 ν. 4939/2022.

Η παρ. 2 του άρθρου αναφέρεται στον τρόπο είσπραξης. Το διοικητικό πρόστιμο εισπράττεται με τη διαδικασία του ηλεκτρονικού παραβόλου «e-Παράβολο». Το αποδεικτικό καταβολής κατατίθεται ως δικαιολογητικό για την εκτύπωση της ανανεωμένης άδειας διαμονής στην υπηρεσία έκδοσης, δηλαδή την αρμόδια αστυνομική αρχή.

III. Περαιτέρω διευκρινίσεις

Για την διευκόλυνση των αρμόδιων αρχών για την εφαρμογή της ΚΥΑ 513551/05.09.2022 (Β' 4763) υπηρεσιών, διευκρινίζονται τα εξής :

A. Προβολή δικαιολογητικών λόγων και κατάθεση δικαιολογητικών εγγράφων κατά την υποβολή εκπρόθεσμης κατάθεσης αίτησης ανανέωσης άδειας διαμονής.

Στο έκτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 23 του ν. 4939/2022 προβλέπεται ότι επιβάλλεται πρόστιμο 100 ευρώ σε περίπτωση εκπρόθεσμης, χωρίς αιτιολογία, κατάθεσης αίτησης ανανέωσης ΑΔΕΤ. Επομένως, **κατά την υποβολή της αίτησης ανανέωσης, η διαδικασία υποβολής της οποίας προβλέπεται στο άρθρο 4 της ΚΥΑ 513542/2022 (Β' 4763) και εφόσον αυτή υποβάλλεται εκπρόθεσμα, ο ενδιαφερόμενος οφείλει να προβάλλει τους λόγους και να υποβάλλει τυχόν έγγραφα που δικαιολογούν την εκπρόθεσμη υποβολή αυτής.**

Η Υπηρεσία μεριμνά άμεσα για την κατάλληλη και πλήρη ενημέρωση των δικαιούχων για τη δυνατότητά τους αυτή και τον τρόπο άσκησης του δικαιώματός τους αυτού.

B. Περιεχόμενο και Κοινοποίηση της Απόφασης Επιβολής Προστίμου.

Λαμβάνοντας υπόψη τη συνδυαστική ερμηνεία:

α) της παρ.1 του άρθρου 23, ν. 4939/2022 που ορίζει ότι για την ανανέωση ΑΔΕΤ απαιτείται απόφαση της αρμόδιας αρχής,

β) της περ. (γ), της παρ. 3 του άρθρου 87, ν. 4939/2022 που ορίζει ότι κοινοποίηση αποφάσεων διενεργείται με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο σε διεύθυνση που έχει δηλώσει ο αιτών μεταξύ άλλων στην Υπηρεσία Ασύλου,

γ) της παρ. 1 του άρθρου 2 της εν λόγω ΚΥΑ που ορίζει ότι η απόφαση επιβολής προστίμου "ενσωματώνεται" στην απόφαση ΑΔΕΤ και τέλος

δ) της παρ. 2, του άρθρου 1 της εν λόγω ΚΥΑ που ορίζει ότι η γνωστοποίηση της απόφασης επιβολής προστίμου γίνεται με χρήση ηλεκτρονικών μέσων, στην διεύθυνση ηλεκτρονικής αλληλογραφίας από την οποία κατατέθηκε η αίτηση ανανέωσης της άδεια διαμονής

προκύπτει ότι το αρμόδιο Γραφείο της Υπηρεσίας, ήτοι το ΑΚΑ Δικαιούχων Διεθνούς Προστασίας, εκδίδει και αποστέλλει με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο την απόφαση ανανέωσης/μη ανανέωσης ΑΔΕΤ με ενσωματωμένη την απόφαση επιβολής προστίμου στο e-mail του αιτούντος την ανανέωση.

Στην απόφαση γίνεται ρητή μνεία ότι η απόφαση που του έχει διαβιβαστεί, θεωρείται ότι επιδόθηκε μετά την παρέλευση σαράντα οκτώ (48) ωρών από την ηλεκτρονική αποστολή της. Κατά της απόφασης επιβολής προστίμου ο ενδιαφερόμενος δικαιούται να ασκήσει Προσφυγή εντός προθεσμίας 60 ημερών σύμφωνα με το άρθρο 66 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας ν. 2717/1999 (Α' 97).

Γ. Άσκηση εκ μέρους του ενδιαφερόμενου Διοικητικής Προσφυγής.

Υπενθυμίζεται ότι κατά της ανωτέρω απόφασης επιβολής προστίμου οι ενδιαφερόμενοι δύνανται να ασκήσουν χωρίς υποχρέωση τήρησης κάποιας προθεσμίας μια εκ των άτυπων διοικητικών προσφυγών σύμφωνα με το άρθρο 24 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (αίτηση θεραπείας και ιεραρχική προσφυγή).

Επισημαίνουμε τα παρακάτω:

1. Αρμόδια αρχή εξέτασης της αίτησης θεραπείας είναι ο Προϊστάμενος του ΑΚΑ Δικαιούχων Διεθνούς Προστασίας και αρμόδια αρχή εξέτασης της ιεραρχικής προσφυγής είναι ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Αττικής.
2. Κάθε αίτηση που υποβάλλεται σύμφωνα με το παρόν σημείο εξετάζεται άμεσα, το αργότερο **εντός 30 ημέρων** και εκδίδεται η σχετική διοικητική πράξη κατά προτεραιότητα και με βάση την αρχή της άμεσης δράσης της διοίκησης. Η τήρηση της ανωτέρω προθεσμίας είναι μείζονος σημασίας, διότι εφόσον ο ενδιαφερόμενος δεν καταβάλει το ποσό -το αποδεικτικό καταβολής αποτελεί δικαιολογητικό προς τις αρχές εκτύπωσης- αναμένοντας την κρίση της Υπηρεσίας επί της διοικητικής προσφυγής, δεν είναι δυνατή η εκτύπωση ΑΔΕΤ από τις αστυνομικές αρχές.

Δ. Προϋποθέσεις επιβολής διοικητικού προστίμου. Ερμηνεία των όρων “Εκπρόθεσμη χωρίς Αιτιολογία” αίτηση ανανέωσης ΑΔΕΤ.

Για τη θεμελίωση λόγων που δικαιολογούν την υπέρβαση της προβλεπόμενης προθεσμίας δεν αρκεί απλή κατάθεση οποιασδήποτε αιτιολογίας για την αμέλεια του δικαιούχου να καταθέσει εμπρόθεσμα την αίτηση, αλλά αιτιολογία που δικαιολογεί πράγματι την υπέρβαση της τασσόμενης από το νόμο προθεσμίας βάσει αντικειμενικών κριτηρίων ή γεγονότων χωρίς να απαιτείται υποχρεωτικά έγγραφη απόδειξη. Η αιτιολογία που επικαλείται ο ενδιαφερόμενος πρέπει να συνάδει με την συμπεριφορά του μέσου επιμελούς προσώπου ώστε να γίνεται δεκτή.

Από το συνδυασμό των αρχών της χρηστής διοίκησης, της προηγούμενης ακρόασης του ενδιαφερόμενου και της νομιμότητας της διοικητικής δράσης προκύπτει πως οι προβαλλόμενοι λόγοι θα πρέπει να αξιολογούνται κατά την εύλογη κρίση του αρμόδιου διοικητικού οργάνου.

Ε. Περίπτωση Επιστροφής Διοικητικού Προστίμου.

Εφόσον για οποιοδήποτε νόμιμο λόγο, η απόφαση επιβολής προστίμου ακυρωθεί (π.χ. δικαστική ακύρωση ή αποδοχή αίτησης θεραπείας, κλπ.) το διοικητικό πρόστιμο που έχει ήδη καταβληθεί μέσω της διαδικασίας έκδοσης και πληρωμής e-παραβόλου, θα επιστρέφεται με την προβλεπόμενη σχετική διαδικασία. Ειδικότερα, σύμφωνα με τις Οδηγίες της ΑΑΔΕ, με θέμα: “Λεπτομέρειες σχετικά με τις Επιστροφές Χρημάτων του Ηλεκτρονικού Παραβόλου”, διαθέσιμες στην ηλεκτρονική σελίδα: <https://www.gsis.gr/e-paravolo/leptomereies-shetika-me-tis-epistrofes-hrimaton-toy-ilektronikoy-paraboloy>, ορίζεται ότι:

Διαδικασία αιτήματος επιστροφής χρημάτων από Φορέα

Η διαδικασία ακολουθείται στην περίπτωση μη χρήσης του κατατεθειμένου/ δεσμευμένου e-Παραβόλου από το Φορέα. Κατόπιν κρίσης της Υπηρεσίας που δικαιολογεί την επιστροφή των χρημάτων, η διαδικασία έχει ως εξής:

- 1) Ο εξουσιοδοτημένος υπάλληλος του Φορέα επιλέγει για το δεσμευμένο παράβολο την «ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ ΧΡΗΜΑΤΩΝ» και στη συνέχεια την «ΟΛΙΚΗ» ή «ΜΕΡΙΚΗ» ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ (στην περίπτωση μερικής επιστροφής προσδιορίζει και το ποσό των χρημάτων).
- 2) Ο εξουσιοδοτημένος υπάλληλος καταχωρεί την αιτιολογία επιστροφής του e-Παραβόλου.
- 3) Το δεσμευμένο e-Παράβολο εμφανίζει στην «κατάσταση επιστροφής» την ένδειξη «ΟΛΙΚΗ» ή «ΜΕΡΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ» και το ποσό επιστροφής.
- 4) Μετά από έλεγχο και σε συνεργασία με το Φορέα, η επιστροφή των χρημάτων προωθείται στην αρμόδια Δ.Ο.Υ.
- 5) Η Δ.Ο.Υ. ελέγχει εάν ο πολίτης / συναλλασσόμενος έχει ληξιπρόθεσμα χρέη και είτε συμψηφίζει το ποσό της επιστροφής, είτε το πιστώνει στον τραπεζικό του λογαριασμό, εφόσον έχει δηλωθεί ο IBAN. Σε άλλη περίπτωση, ο πολίτης / συναλλασσόμενος πρέπει να προσέλθει στη Δ.Ο.Υ. για να δηλώσει τον τραπεζικό του λογαριασμό.

Προσοχή:

- Απαραίτητη προϋπόθεση για την επιστροφή χρημάτων είναι η συμπλήρωση του ΑΦΜ.
- Η ολοκλήρωση της διαδικασίας θα πραγματοποιηθεί μετά από έλεγχο της αρμόδιας Δ.Ο.Υ.

Στ. Έκδοση e-Παραβόλου χωρίς ΑΦΜ και καταλογισμός προστίμου.

Για κάθε αιτούντα διεθνή προστασία εκδίδεται Αριθμός Φορολογικού Μητρώου με την ολοκλήρωση της διαδικασίας πλήρους καταγραφής της αίτησης για παροχή διεθνούς προστασίας (άρθρο 1, παρ. 3 της υπ' αρ. Α.1270 Απόφασης Διοικητή ΑΑΔΕ). Στην όλως υποθετική περίπτωση κατά την οποία φέρεται αιτών να μην έχει ΑΦΜ, η απόφαση καταλογισμού του προστίμου θα αναφέρει όσα στοιχεία είναι διαθέσιμα στην Υπηρεσία, δηλαδή ονοματεπώνυμο κλπ.

Αναφορικά με την εκτύπωση ΑΔΕΤ και το δικαιολογητικό πληρωμής παραβόλου που θα πρέπει να προσκομίσει ο αιτών, προβλέπεται η έκδοση και πληρωμή παραβόλου ακόμη και χωρίς ΑΦΜ. Συγκεκριμένα, στην ιστοσελίδα:

<https://www1.gsis.gr/sgsisapps/eparanolo/public/welcome.htm> αναφέρεται:

«Σημειώσεις: Εναλλακτικά μπορεί να εκδοθεί e-παραβολο χωρίς ΑΦΜ συμπληρώνοντας τα πεδία Όνομα, Επώνυμο, Πατρώνυμο, Μητρώνυμο και Ημερομηνία Γέννησης. Ο ΑΦΜ είναι απαραίτητος για να υπάρχει η δυνατότητα επιστροφής του e-παραβόλου.»

Ζ. Διαδικασία Βεβαίωση Εσόδων υπέρ Δημοσίου μέσω υπηρεσιών Διαλειτουργικότητας.

Σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο, της παρ. 1 του άρθρου 2 της ΚΥΑ: Η απόφαση επιβολής του προστίμου αποτελεί τη βεβαίωση του οικείου προστίμου και συνιστά νόμιμο τίτλο κατ' άρθρο 2 του ν.δ. 356/1974 (Α' 90), νυν άρθρο 2 ν. 4978/2022 (Α' 190).

Σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 2 της ΚΥΑ ορίζεται ότι: *Τα έσοδα του προστίμου της παρούσας αποτελούν έσοδα του κρατικού προϋπολογισμού και εντάσσονται στον Αναλυτικό Λογαριασμό Εσόδων (Α.Λ.Ε.) 1560989001 «Λοιπά πρόστιμα και χρηματικές ποινές».*

Αναφορικά με τα διοικητικά πρόστιμα και την διαδικασία βεβαίωσης αυτών, σας γνωρίζουμε ότι ισχύει η με αριθμ. Α.1209/2021 Απόφαση του Διοικητή της ΑΑΔΕ «Διαδικασία βεβαίωσης εσόδων υπέρ Δημοσίου και τρίτων και διαδικασία μείωσης εσόδων με ηλεκτρονικά μέσα, μέσω των υπηρεσιών της διαλειτουργικότητας, κατ' εφαρμογή της παρ. 5 του άρθρου 2 του ν.δ. 356/1974 «Κώδικας Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων» (Α' 90)» της 2ας Σεπτεμβρίου 2021 (ΦΕΚ Β' 4053/03.09.2021).

Για την εφαρμογή της εν λόγω διαδικασίας αρμόδιο είναι το Αυτοτελές Κλιμάκιο Ασύλου (ΑΚΑ) Δικαιούχων Διεθνούς Προστασίας, της Διεύθυνσης Αττικής, της Υπηρεσίας Ασύλου.

Ο Γενικός Γραμματέας Μεταναστευτικής Πολιτικής

Πάτροκλος Γεωργιάδης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

A. Προς ενέργεια

1. Διοικητής Υπηρεσίας Ασύλου, με την παράκληση να ενημερώσει όλες τις Διευθύνσεις αρμοδιότητας της Υπηρεσίας Ασύλου

B. Εσωτερική Διανομή

1. Γραφείο Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου
2. Γραφείο Υφυπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο
4. Γραφείο Ειδικού Γραμματέα Προστασίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων
5. Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα
6. Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης Πληροφορικής και Επικοινωνιών
7. Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής
8. Διοικητική Διευθύντρια της Αρχής Προσφυγών